



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

26.09.2023 № 06-20/332

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«28.09.2023»
Вх. № 1238/д

1011

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

И. Владимиров

[Handwritten signature]
А.В. Алсуфьев

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1.

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9, 11, 13; 2015, № 14, 15, 16, 18, 20; 2016, № 24, 25, 28, 29, 31; 2017, № 33, 38, 40; 2018, № 41, 2, 3, 4; 2019, № 7, 8, 9, 10, 11, 13; 2020, № 14, 15, 16, 17, 18, 20; 2021, № 24, 26, 27, 28, 30; 2022, № 34, 37; 2023, № 45) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 1.3 цифры «2.3,» исключить.
2. Статью 2.3 исключить.
3. Подпункт 1 пункта 1 статьи 9.4 исключить.

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 13 июня 2023 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), вступившего в силу 24 июня 2023 г.

Законопроектом предлагается исключить статью 2.3 областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ), которой установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 г. № 703-пп (далее – Порядок).

1. В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) за нарушение требований данного федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) административная ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, устанавливается в КоАП РФ. Законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может быть установлена административная ответственность только за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядков осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них прямо предусмотрены Федеральным законом № 498-ФЗ. Требования данного федерального закона (в редакции до принятия Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 377-ФЗ) об обязательном соответствии этих порядков методическим указаниям по осуществлению деятельности по обращению с безнадзорными животными, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

4

от 10 сентября 2019 г. № 1180, и методическим указаниям по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 г. № 1504 (далее в совокупности – методические указания), носили императивный характер.

В связи с этим Порядком, принятым во исполнение Федерального закона № 498-ФЗ, конкретизирован механизм реализации на территории Архангельской области общих требований методических указаний к осуществлению деятельности по обращению с безнадзорными животными, организации деятельности приютов для животных и содержанию животных в них. Таким образом, Порядком урегулированы вопросы, которые составляют предмет федерального правового регулирования.

На момент установления областным законом от 30 марта 2021 г. № 389-24-ОЗ административной ответственности за нарушение Порядка механизм привлечения лиц, виновных в нарушении требований законодательства в сфере обращения с животными, в КоАП РФ отсутствовал.

Данный вопрос урегулирован Федеральным законом № 230-ФЗ. Им установлена административная ответственность в том числе за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с безнадзорными животными (статья 8.54 КоАП РФ).

Таким образом, лица, виновные в нарушении указанных требований, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ или нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми во исполнение данного федерального закона и в соответствии с методическими указаниями, подлежат привлечению к административной ответственности по статье 8.54 КоАП РФ. После установления в КоАП РФ такой административной ответственности правовых оснований для сохранения в областном законе № 172-22-ОЗ административной ответственности за нарушение Порядка не имеется.

Анализ практики применения статьи 2.3 областного закона № 172-22-ОЗ показывает, что по данной статье с начала ее действия (апрель 2021 года) и до настоящего времени должностными лицами инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области составлен только один протокол и, как следствие, вынесено одно постановление о назначении административного наказания в отношении юридического лица за нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных, установленных в Порядке (пункт 5).

2. В силу Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации

публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ), вступившего в силу 24 июля 2023 г., порядок осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Такие законы субъектов Российской Федерации могут не учитывать методические указания и предусматривать иные, чем предусмотренные Федеральным законом № 498-ФЗ, положения в части:

перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными;

требований к отлову безнадзорных животных;

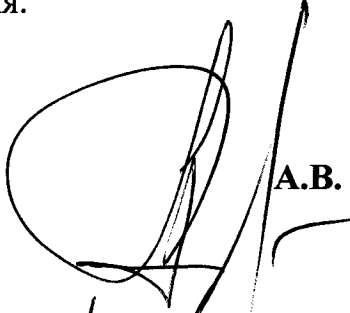
содержания отловленных безнадзорных животных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных;

ведения видеозаписи процесса возврата безнадзорных животных (бесплатного предоставления по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации копии этой видеозаписи) индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими возврат безнадзорных животных на прежние места их обитания.

В связи с этим представляется, что за нарушение требований в сфере обращения с животными, не урегулированных Федеральным законом № 498-ФЗ и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с методическими указаниями, в силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 и пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ законом субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность.

После реализации органами государственной власти Архангельской области предусмотренного Федеральным законом № 377-ФЗ права субъекта Российской Федерации по осуществлению собственного правового регулирования по вопросам осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и определению перечня мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными без учета требований Федерального закона № 498-ФЗ и методических указаний будет рассмотрен вопрос об установлении областным законом административной ответственности в сфере обращения с животными за нарушения требований, не являющихся предметом федерального правового регулирования.

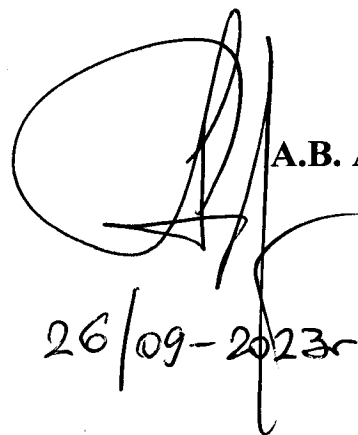
**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
26/09-2023

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



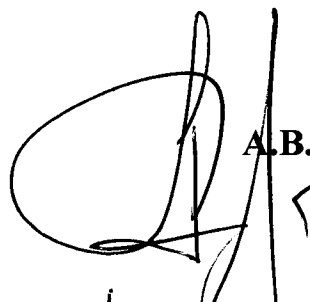
26/09-2023г

А.В. Алсуфьев

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не требует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


A.V. Алсуфьев
26/09-2023г

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
восьмого созыва (третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об административных право-
нарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 06.10.2023 № _____
на № пз8/2 от 28.09.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/2
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/2 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В., пришло к следующим выводам.

В связи с принятием Федерального закона от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», связанные с исключением:

- норм, устанавливающих административную ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области;

- отдельных положений, определяющих применение указанных норм.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых

Архангельское областное
Собрание депутатов
«06» 10 2023
Вх № 01-02/465 //
20

в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ).

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом № 230-ФЗ закреплена ранее не установленная КоАП РФ административная ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



Д.О. Котов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 06.10.2023 № _____
на № пз8/2 от 28.09.2023

РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз8/2
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/2 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что к указанному законопроекту замечаний нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Киш

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна
(8182) 21-57-92

Архангельское областное
Собрание депутатов
«06» 10 2023
Вх. № 01-02/1164

Москалева
Киш *В.И.*